

УТВЕРЖДАЮ
Председатель
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа
Московской области


Л.Н. Зубарева
« 30 » декабря 2021 г.

ОТЧЕТ
о результатах контрольного мероприятия
«Внеплановая проверка по поручению Совета депутатов
Волоколамского городского округа по исполнению представления
Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа от 08.02.2021 № 1-21»

1. Основание для проведения мероприятия: пункт 1.9 Плана работы Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области¹ на 2021 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области от 30.12.2020 № 77-20 (в редакции от 10.12.2021 № 51-21), распоряжение председателя Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа Московской области от 13.12.2021 № 52-21.

2. Предмет контрольного мероприятия: выполнение представления Контрольно-счетного органа Волоколамского городского округа от 08.02.2021 № 1-21.

3. Объект контрольного мероприятия:

Комитет по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа Московской области².

4. Проверяемый период деятельности: 2021 год.

5. Срок проведения контрольного мероприятия: с 17.12.2021 по 23.12.2021 года.

6. Цели контрольного мероприятия:

проверка полноты и своевременности выполнения Комитетом по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа Московской области представления КСО от 08.02.2021 № 1-21.

7. По результатам контрольного мероприятия установлено следующее.

Объем проверенных средств – **0 тыс. рублей.**

Выявлено нарушений по объектам контрольного мероприятия:

количество нарушений на объектах контрольного мероприятия – **1 единица,**

сумма нарушений на объектах контрольного мероприятия – **0 тыс. рублей.**

Количество выявленных нарушений, **не имеющих денежное** выражение в соответствии с пунктом 07.01.003 Классификатора нарушений – **1 единица.**

По результатам контрольного мероприятия по соблюдению порядка управления и распоряжения муниципальным имуществом и земельными ресурсами администрацией Волоколамского городского округа Московской области³ в 2019-2020 годах, проведенного КСО в период с 29.10.2020 по 27.01.2021, в порядке, установленном ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» 08.02.2021 Комитету

¹ Далее - КСО

² Далее - Комитет

³ Далее – Администрация

внесено Представление № 1-21⁴.

Представлением КСО устанавливалось 50 требований, подлежащих выполнению Комитетом в следующие сроки:

до 01.05.2021 – п.п. 38-50 Представления, требующие актуализации местных нормативных правовых актов; внесения изменений в правоустанавливающие документы, выданные землепользователям (соглашения о перераспределении, разрешения на размещения объектов⁵) и представлении документов, не представленных Комитетом на контрольное мероприятие;

до 01.09.2021 – п.п. 1-37 Представления, требующие взыскания задолженности по арендной плате, неосновательного обогащения, платы за выданные РНР; подписания и государственной регистрации договоров аренды; актуализации сведений программных комплексов Комитета о заключенных договорах аренды («ПК «Аренда»); списания безнадежной к взысканию задолженности по арендной плате; внесения изменений в правоустанавливающие документы, выданные землепользователям; представления документов, не представленных Комитетом на контрольное мероприятие.

Сроки выполнения Представления устанавливались КСО из расчета временных затрат на выполнение требований, сроков процессуальных процедур, особенностей делопроизводства Комитета и Администрации.

7.1. Проверка выполнения п.п. 38-50 Представления от 08.02.2021 № 1-21 по сроку 01.05.2021 показала следующее.

7.1.1. Письмом председателя Комитета от 19.05.2021 № 379 КСО представлена информация о частичном выполнении п.п. 38-50 Представления:

Во исполнение п. 38 Комитетом актуализировано 3 местных нормативных правовых акта, регулирующих порядок установки рекламных конструкций и проведения открытых аукционов, передачи в аренду движимого и недвижимого имущества, находящегося в собственности Волоколамского городского округа.

Относительно актуализации решения Совета депутатов от 16.05.2014 № 130-29 «О принятии решения «Об утверждении базовой ставки размера платы за право установки и эксплуатации рекламных конструкций на земельном участке, здании, сооружении, ином недвижимом имуществе, находящихся в собственности Волоколамского муниципального района, или на земельном участке, государственная собственность на который не разграничена» Комитет сообщил об отсутствии такой необходимости в соответствии с методическими рекомендациями Главного управления по информационной политике Московской области.

Письмами председателя Комитета от 30.07.2021 № 1706, от 16.08.2021 № 563 представлены проекты решений Совета депутатов (в целях актуализации решения Совета депутатов от 26.11.2009 № 24-153) «Об утверждении Порядка определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной не разграниченной и муниципальной собственности Волоколамского городского округа» и «Об установлении и введении в действие значений коэффициентов, применяемых для определения арендной платы при аренде земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена, расположенных на территории Волоколамского городского округа Московской области».

По результатам проведения финансово-экономической экспертизы данных проектов решений 01.09.2021 КСО подготовлено Заключение № 61-21.

В отношении Порядка определения арендной платы Комитету было предложено откорректировать текст решения.

⁴ Далее - Представление

⁵ Далее - РНР

В отношении утверждения значений коэффициентов Комитету было предложено провести экономическую экспертизу с привлечением квалифицированных специалистов. Заключение КСО обосновано постановлением Правительства Российской Федерации от 16.07.2009 № 582 «Об основных принципах определения арендной платы при аренде земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности и о Правилах определения размера арендной платы, а также порядка, условия и сроков внесения арендной платы за земли, находящиеся в собственности Российской Федерации», которым закреплён принцип экономической обоснованности арендной платы. Представленная Комитетом Пояснительная записка к проекту решения в данной части не содержала экономического обоснования применения тех или иных значений Пкд и Км, а также анализа влияния на экономическое положение арендаторов земельных участков.

Принимая во внимание, что действующим решением Совета депутатов от 26.11.2009 № 24-153 утверждены и порядок определения арендной платы (п. 1.1; приложение № 1) и значения корректирующих коэффициентов (приложения № 2 и № 3), ввиду необходимости проведения экономической экспертизы, Комитету было предложено признать решение № 24-153 утратившим силу в части п. 1.1 и приложения № 1 (не требующей экономической экспертизы).

Комитетом представлена информация о выборе специализированной организации на заключение муниципального контракта. После проведения экономической экспертизы проекты решения будут вынесены на рассмотрение Совета депутатов.

КСО было отмечено, что Решение № 24-153 может быть актуализировано в части, как указывалось в Заклучении КСО № 61-21.

Пункты 39-43, 48 и 49.3 были выполнены Комитетом в полном объеме.

В связи с невыполнением к установленному сроку требований п.п. 44-47, 49.1, 49.2 и 50 письмом КСО от 07.07.2021 № 99-21 срок выполнения Представления в данной части продлевался до 02.08.2021 и 04.10.2021 года.

К установленному сроку Комитетом был выполнен п. 50 (приказ председателя Комитета от 26.07.2021 № 24-л «О наложении дисциплинарного взыскания на Петрушенко Н.А.»).

На контрольное мероприятие Комитетом представлена информация о невозможности внесения изменений в соглашения о перераспределении земельного участка⁶ (в соглашение от 17.06.2019 № 98-п в части указания размера платы за перераспределение, в соглашение от 08.07.2019 № 109-п в части указания площади ЗУ) и РНР (в части указания кадастрового номера ЗУ (РНР от 24.05.2019 № 149) и наименования объекта (РНР от 12.09.2019 № 182), указанных в п.п. 44-46 Представления.

КСО было отмечено, что данные документы являются правоустанавливающими документами, т.е. источниками прав для землепользователей. При составлении данных документов Комитетом допущены неточности (ошибки) в обязательных условиях договоров (предмет договора, цена), что противоречит нормам ст. 432 Гражданского кодекса Российской Федерации и ст.ст. 606, 607 Земельного кодекса Российской Федерации.

Таким образом, по состоянию на 01.05.2021 Комитетом полностью не были выполнены п.п. 44-47, 49 и 50, п. 49 выполнен частично. Информация о выполнении п. 50 Представления представлена Комитетом только 05.07.2021 по запросу КСО. 02 августа 2021 и 04.10.2021 информация о выполнении части Представления Комитетом не представлена, п.п. 44-47 и 49 Представления остались невыполненными.

Информация о неполном выполнении данной части Представления доводилась КСО до Комитета письмом от 15.10.2021 № 137-01-064Исх-326. **Однако на начало контрольного**

⁶ Далее - ЗУ

мероприятия п.п. 44-47 остались не выполненными.

Вместе с тем КСО отмечает, что до истечения срока Комитетом был частично выполнен п. 30 и в полном объеме п. 31 Представления, касающиеся взыскания задолженности по арендной плате по договорам аренды на установку и эксплуатацию рекламных конструкций и государственной пошлины.

На момент проведения контрольного мероприятия невыполненным осталось требование об оплате Петровой А.В. задолженности в размере 13 030,81 рублей (п. 30.4).

Таким образом, по состоянию на 23.12.2021 Комитетом не выполнены п.п. 30.4, 44-47 Представления.

7.2. Проверка выполнения п.п. 1-37 Представления от 08.02.2021 № 1-21 по сроку 01.09.2021 показала следующее.

7.2.1. Письмом председателя Комитента от 01.09.2021 № 611 представлена информация о частичном выполнении п.п. 1-37 Представления:

7.2.1.1. Во исполнение п. 1 в отношении договоров аренды в ПК «Аренда» внесены финансовые обязательства.

7.2.1.2. Во исполнение п. 2 в постановление Главы и договор аренды от 07.02.2019 № 17/2019 (ООО «Т2 Мобайл») внесены изменения в части срока договора аренды.

7.2.1.3. Во исполнение п. 3 31.08.2021 Богдановой Н.Ю. был назначен срок для подписания договора аренды и дальнейшей регистрации.

7.2.1.4. Во исполнение п. 4: Мартыновой З.С. было подано заявление о продлении договора аренды ЗУ, на которое Администрацией был подготовлен отказ в связи с несоответствием фактического использования ЗУ его виду разрешенного использования.

7.2.1.5. Во исполнение п. 5 16.08.2021 Комитетом в Межведомственную комиссию Министерства имущественных отношений Московской области направлена карточка об отмене ранее принятого решения о заключении договора аренды.

7.2.1.6. Во исполнение п.п. 18 и 22 Комитетом представлена информация о невозможности представить копии зарегистрированных договоров аренды в связи со сменой специалиста Комитета, Комитетом предприняты попытки связаться с арендаторами посредством телефонной связи для восстановления документов; договоры не зарегистрированы, так как заявители забрали оригиналы договоров для государственной регистрации договоров, однако регистрацию не осуществили. Информация о взыскании задолженности Комитетом не представлена. **Во исполнение п. 23** в телефонных разговорах с арендаторами Комитетом была достигнута договоренность о представлении последними в Комитетом зарегистрированных договоров. Информация о регистрации договоров в КСО не представлена.

Письмом Комитета от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144⁷ представлены акты сверки расчетов по договорам аренды:

Реквизиты договора	ФИО арендатора	Задолженность на 17.12.2021 (рублей)	Учет в ПК «Аренда» для начисления платежей да/нет	Примечание КСО
50/2019 от 15.04.2019	Глинская Г.М.	68,58	да	Оплата не поступала с момента заключения договора
117/2019 от 02.08.2019	Высокосова Л.А.	416,69	да	Оплата не поступала с января 2021 года
89/2019 от 21.06.2019	Попова М.В.	1 355,68	да	Оплата не поступала с августа 2021 года
134/2019 от	Гилева Н.А.	729,63	да	Оплата не поступала с августа

⁷ Далее – Письмо от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144

06.09.2019				2021 года
60/2020 от 30.7.2020	Хайруллин А.Ф.	переплата 631,06	да	-
87/2020 от 31.08.2020	Раймелл Д.С.	4 454,30	да	Оплата не поступала с момента заключения договора
102/2020 от 11.09.2020	Брызгунова Е.В.	переплата 0,15	да	-
104/2020 от 22.05.2017	Бугаев С.В.	1 166,17	да	Оплате не поступала с апреля 2021 года
105/2020 от 03.02.2017	Бугаев С.В.	970,07	да	Оплата не поступала с апреля 2021 года
146/2019 без даты	ООО ТрансСистема Телеком	переплата 214,54	да	-
160/2020 от 23.10.2020	ООО «Ядрово»	47 859,36	да	Задолженность за 2-3 квартал 2021 года
157/2020 от 16.10.2020	Трофимов М.Е.	2 085,31	да	Оплата не поступала с момента заключения договора

Вместе с тем КСО отмечает следующее.

Согласно Представлению Комитету надлежало:

внести в ПК «Аренда» сведения о 30 договорах аренды;

подписать у арендаторов 8 договоров аренды;

обеспечить государственную регистрацию 32 договоров аренды.

Таким образом, проверкой установлено:

в ПК «Аренда» **не внесены** сведения о 21 договоре аренды, соответственно арендная плата Комитетом не начисляется, что ведет к потерям местного бюджета;

4 договора аренды не подписаны арендаторами;

информация о государственной регистрации 32 договоров не представлена.

7.2.1.7. Во исполнение п. 24 представлены пояснения, что соглашение о перераспределении ЗУ было выдано Лодочниковой А.М. в ноябре 2019 года, в связи с чем, неустойка не подлежит начислению и взысканию.

7.2.1.9. Во исполнение п. 25 представлена информация, что соглашение о перераспределении ЗУ с Шибановой А.И. Администрацией не подписывалось, государственная регистрация соглашения не осуществлялась, в силу чего ЗУ с кадастровым номером 50:07:0070102:413 будет снят с кадастрового учета.

Проверкой установлено, что по состоянию на 20.12.2021 сведения о ЗУ из Государственного кадастра не исключены⁸.

7.2.1.9. Во исполнение п.п. 26-27 представлена информация о невозможности регистрации соглашений о перераспределении ЗУ по причине отсутствия связи с заявителями:

от 30.05.2019 № 80-п (Гусева О.А., ЗУ 50:07:0030402:2573);

от 30.05.2019 № 81-п (Гусева О.А., ЗУ 50:07:0030402:2570);

от 30.12.2019 № 178-п (Готовцева Л.Е., ЗУ 50:07:0040604:1010);

о регистрации соглашений о перераспределении ЗУ от 25.06.2019 № 103-п (ЗУ 50:07:0040604:944) и от 06.06.2019 № 93-п (ЗУ 50:07:0060306:209).

Проверкой установлено, что по состоянию на 20.12.2021 в ГКН отсутствуют сведения о государственной регистрации соглашений №№ 80-п, 81-п, 178-п и 103-п, сведения о ЗУ 50:07:0060306:209 из ГКН исключены.

КСО отмечает, что непринятие Комитетом мер по государственной регистрации соглашений и обеспечению поступления в местный бюджет платы за перераспределение ЗУ лишает местный бюджет собственных доходов. В свою очередь не исключение из ГКН сведений

⁸ Далее – ГКН (данные получены на официальном сайте Росреестра pkk.rosreestr.ru)

о данных ЗУ лишает Волоколамский городской округ возможности распорядиться ЗУ иными способами, что также ведет к потенциальным потерям местного бюджета.

7.2.1.10. Во исполнение п.п. 28-29 представлена информация о передаче 27.08.2021 в отдел юридической службы Администрации документов о взыскании платы за выданные РНР в судебном порядке (копия письма не представлена).

Письмом от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144 представлена информация о направлении в настоящее время уведомлений о задолженности.

КСО отмечает, что относительно выполнения данного пункта Комитетом представлена противоречивая информация, копии направленных уведомлений не представлены. Данные противоречия свидетельствуют о непроведении Комитетом на момент проведения настоящего контрольного мероприятия полноценной работы по взысканию в местный бюджет платы за выданные РНР.

Письмом от 23.12.2021 № 1076 Комитетом представлены копии Решения о прекращении действия РНР от 26.12.2019 № 226 (выданное Губаревой Н.В.) в связи с невнесением платы в течение тридцати календарных дней после выдачи РНР⁹ и уведомления (с расчетом платы) от 23.12.2021 № 1077 о необходимости внесения Губаревой Н.В. платы в размере 194 962,0 руб. за 1 месяц действия РНР.

Размер невзысканной платы за выданные РНР составляет **770 592,68 рубля.**

7.2.1.11. Во исполнение п.п. 32-33 в адрес ООО УК «Сычевское ЖКХ», АО «Волоколамское ПТП РЖКХ», ОАО «Осташевское ПТП ЖКХ» и ООО «Осташевское ПТП ЖКХ» направлены претензии с требованием погашения задолженности в общем размере **6 202 968,28 руб.** (копии претензий не представлены).

Письмо от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144 информацию о выполнении данных требований не содержит.

7.2.1.12. Анализ взыскания задолженности по арендной плате за ЗУ в общем размере **159 144,26 руб.**, имевшейся на момент заключения Администрацией соглашений о расторжении договоров аренды ЗУ (п. 34 Представления), показал следующее.

По состоянию на 01.09.2021 Комитетом доначислена сумма задолженности в размере 41 908,52 руб., в результате чего задолженность, подлежащая взысканию, составила **201 052,78 руб.**

Размер арендной платы, поступившей на 01.09.2021 в местный бюджет, составил **5 323,96 руб. (2,65%)** от общего объема задолженности. Задолженность в размере **184 942,96 руб. (91,99%)** обеспечена Комитетом направленными в адрес должников претензиями, в размере **10 785,86 руб. (5,36%)** передана на взыскание в судебном порядке в отдел юридической службы Администрации.

Таким образом, по состоянию на 01.09.2021 объем реального поступления денежных средств в местный бюджет составил **лишь 2,65%** от общего объема задолженности по данному виду доходов.

Претензии, датированные Комитетом 20-26 августа 2021 года, свидетельствуют о начале работы по взысканию непосредственно перед окончанием срока выполнения Представления и формальному отношению должностных лиц к исполнению возложенных на них обязанностей.

Анализ взыскания задолженности по состоянию на 17.12.2021 показал следующее.

Размер арендной платы, поступившей в местный бюджет, составил **46 677,42 руб. (23,22%)** от общего объема задолженности. Документы о взыскании задолженности в размере **142 439,17 руб. (70,85%)** направлены в отдел юридической службы Администрации для подачи

⁹ На основании п. 11 постановления Правительства Московской области от 08.04.2015 № 229/13

исковых заявлений, в размере **10 785,86 руб. (5,36%)** переданы для возбуждения исполнительного производства в Федеральную службу судебных приставов. Информация о взыскании задолженности в размере **1 150,33 руб. (0,57%, Сигаев Ф.В.)** не представлена.

Таким образом, на начало настоящего контрольного мероприятия п. 34 Представления выполнен Комитетом лишь на 23,22%, сумма, не поступившая в местный бюджет, составляет **154 375,36 руб. или 76,78 процентов**. Служебное письмо о передаче документов в отдел юридической службы Администрации, датированное 16.12.2021, свидетельствует о возобновлении работы по взысканию задолженности Комитетом лишь перед началом настоящего контрольного мероприятия.

7.2.1.13. Во исполнение п. 35 14.04.2021 Комитетом заключен муниципальный контракт № 812390421 с ООО «МосОблЕИРЦ» на организацию расчетов за жилищно-коммунальные услуги (в т.ч. плата за социальный найм жилых помещений муниципального жилищного фонда). В рамках контракта обязательства выполняются с 01.04.2021 с доначислением с января 2020 год по следующему графику – в ежемесячные текущие начисления включаются начисления за 1 месяц 2020 года. Начисления и платежи за 2020 год осуществляются в рамках муниципального контракта. Соответствующая информация за периоды 2018-2019 годов требует дополнительных временных ресурсов в связи с кадровыми изменениями.

Комитетом представлена информация об отсутствии информации по начислению и оплате по договорам социального найма за период до 0.04.2021 в связи с тем, что до января 2020 года муниципальный жилищный фонд числился на балансе городских и сельских поселений Волоколамского муниципального района.

7.2.1.14. Во исполнение п. 36 Комитетом разработан Порядок ведения реестра муниципального имущества Волоколамского городского округа Московской области, который утвержден решением Совета депутатов от 27.05.2021 № 28-154. Для приведения в соответствие реестра муниципального имущества в соответствии с приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424 Комитетом выбрана организация ООО «НПО «Криста» для внесения в базу АС «Управление имуществом» имущества, составляющего муниципальную казну.

Таким образом, по состоянию на **01.09.2021** в полном объеме Комитетом были выполнены п.п. 1-5, 24, 31, 35, Представления, п.п. 18, 22-23, 25-29, 30.4, 32-34, 36 были выполнены частично, о выполнении п.п. 6-17, 19-21 и 37 информация не представлена.

В связи с поступившим ходатайством председателя Комитета письмом КСО от 03.09.2021 № 137-01-064Исх-246 срок выполнения Представления продлевался до 04.10.2021 года.

7.2.2. Письмом от 05.10.2021 № 137-01Исх-8824 Комитетом представлена информация:

7.2.2.1. Во исполнение п. 6 в адрес Загордниковой И.А. и Желенковой Г.А. направлены требования об оплате неосновательного обогащения. Оплата произведена 29.09.2021, (квитанция № 647813 на сумму 3 790,50 руб.). Проверкой установлено поступление денежных средств в местный бюджет.

7.2.2.2. Во исполнение п. 7 и 8 в адрес ОАО «Осташевское ПТП ЖКХ» 06.09.2021 направлено требование № 624 об оплате неосновательного обогащения (27 868,38 руб.) и арендной платы в общем размере **34 106,75 рублей**.

Письмом от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144 представлена информация о передаче в отдел юридической службы Администрации документов для предъявления искового заявления (№ 137-01СЗ-11203 от 19.11.2021).

7.2.2.3. Во исполнение п. 9 07.09.2021 Кошелькову А.Ю. направлено требование № 626 об оплате неосновательного обогащения в сумме **1 575,37 рублей**. В связи с отсутствием оплаты документы были переданы в отдел юридической службы Администрации для предъявления

искового заявления (копия требования и письма не представлена).

Вместе с тем проверкой установлено, что требование было направлено в адрес Кошелькова А.Ю. только 19.11.2019 за № 954, что свидетельствует о недостоверности сведений, представленных ранее Комитетом.

Письмом от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144 представлена информация о передаче в отдел юридической службы Администрации документов для предъявления искового заявления (№ 137-01СЗ-12189 от 16.12.2021).

7.2.2.4. Во исполнение п. 10 сведения об ограничении прав на ЗУ 50:07:0030403:1721 в ЕГРН актуализированы. Сумма задолженности по договору № 106/2019 в размере 364 927,09 руб. ошибочно внесена Обществом на договор аренды № 11/2020, по которому образовалась переплата, Общество проинформировано о необходимости зачета переплаты.

Проверкой подтвержден факт наличия переплаты, Комитетом принимаются меры по зачету переплаты.

7.2.2.5. Во исполнение п.п. 11, 12, 14-17 в адрес ПАО «Красногорский завод им. С.А. Зверева» 03.09.2021 направлено требование № 614 об оплате неосновательного обогащения, в связи с отсутствием оплаты документы направлены в отдел юридической службы Администрации для предъявления искового заявления (копии не представлены).

Проверкой установлено, что в требование № 614 не включено требование об оплате неосновательного обогащения по договору № 7/2020 (п. 14 Представления) в сумме 250 281,82 руб. (сумма рассчитана Комитетом, как предписывалось в Представлении) – требование за № 951 на данную сумму направлено Комитетом только 19.11.2021 года.

Письмом от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144 Комитетом представлена информация о передаче в отдел юридической службы Администрации документов для предъявления искового заявления (№ 137-01СЗ-11157 от 18.11.2021 и № согл-298523911 от 16.12.2021).

Таким образом, на момент проведения настоящего контрольного мероприятия Комитетом не обеспечено поступление в местный бюджет неосновательного обогащения в общем размере **410 138,59 руб.**

Анализ исполнения бюджета Волоколамского городского округа по состоянию на 01.12.2021 показал, что по виду доходов «Прочие неналоговые доходы бюджетов городских округов (неосновательное обогащение)» (КБК 001 1 17 05040 04 0001 180) при утвержденном бюджетном назначении 0,0 руб. исполнение составило 3 790,5 рублей.

Вместе с тем КСО отмечает, что решением Совета депутатов от 24.12.2020 № 19-125 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов» по данному виду дохода утверждалось бюджетное назначение 12 510 000 рублей.

Решением Совета депутатов от 26.10.2021 № 35-175 «О внесении изменений в решение Совета депутатов Волоколамского городского округа от 24.12.2020 № 19-125 «О бюджете Волоколамского городского округа Московской области на 2021 год и на плановый период 2022 и 2023 годов», с учетом изменений, внесенных решениями Совета депутатов Волоколамского городского округа от 25.02.2021 № 23-133, от 25.03.2021 № 24-137, от 12.05.2021 № 27-152, от 24.06.2021 № 29-157, от 03.08.2021 № 32-166, от 26.08.2021 № 33-167, от 30.09.2021 № 34-168» (8-е уточнение) данный вид доходов был уменьшен до 0,0 руб., в связи с чем, КСО расценил такое уменьшение безосновательным, что нашло отражение в Заключении КСО от 25.10.2021 № 82-21 по результатам финансово-экономической экспертизы проекта данного решения.

7.2.2.6. Во исполнение п. 13 Комитетом представлена информация об оплате Шныревой Л.Н. задолженности по арендной плате. Проверкой установлено поступление задолженности в размере 5 690,0 руб. в местный бюджет.

7.2.2.7. Во исполнение п. 37 Комитет сообщил о проведении плановой работы по снижению задолженности. За 9 месяцев 2021 года подготовлено и направлено 183 претензии на общую сумму 3 272 340,0 рублей. Арендаторами погашено в добровольном порядке 3 463 520,0 руб. задолженности, за неосновательное обогащение взыскано 1 859 700,0 рублей. В настоящее время Администрацией предъявлены иски в Арбитражный суд Московской области¹⁰ о привлечении генеральных директоров крупных должников к субсидиарной ответственности (определения приложены). По результатам рассмотрения судебных дел Комитетом будет рассмотрен вопрос о списании безнадежной к взысканию задолженности.

Проверкой КСО установлено:

решением АСМО от 08.11.2021 по делу № А41-48665/21 по иску Администрации к Алиеву Р.С. о привлечении к субсидиарной ответственности и взыскании 117 760 071,94 руб. задолженности по арендной плате за ЗУ Администрации отказано в удовлетворении заявленных требований в полном объеме;

решением АСМО от 29.11.2021 по делу № А41-50173/21 по иску Администрации к Разгуляеву В.Н. о привлечении к субсидиарной ответственности и взыскании 40 603 069,58 руб. задолженности по арендной плате за ЗУ Администрации отказано в удовлетворении заявленных требований в полном объеме.

В соответствии с п. 2 Порядка принятия администрацией Волоколамского городского округа Московской области решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в бюджет Волоколамского городского округа Московской области, утвержденного постановлением Главы от 27.08.2020 № 530, данная задолженность подлежит признанию безнадежной к взысканию, однако до настоящего времени таковой не признана.

Таким образом, по состоянию на 04.10.2021 в полном объеме Комитетом были выполнены п.п. 1-6, 10, 13, 24, 31, 35 Представления, п.п. 7, 8, 11, 12, 15-18, 22-23, 25-29, 30.4, 32-34, 36, 37 были выполнены частично, п.п. 9 и 14 не выполнены, **о выполнении п.п. 19-21 информация не представлена.**

7.3. Анализ выполнения п.п. 19-21 Представления от 08.02.2021 № 1-21.

Как отмечалось ранее, с учетом продления КСО срока выполнения Представления, данные пункты подлежали выполнению Комитетом до 04.10.2021, однако информация о выполнении или ходе выполнения Комитетом в установленный срок не представлена.

На контрольное мероприятие Письмом от 17.12.2021 № 137-01Исх-11144 представлена следующая информация:

7.3.1. Во исполнение п. 19, п. 20 в адрес Арончика М.А. и Бойко Д.М. 19.11.2021 направлены претензии № 952 и № 953 соответственно (**на общую сумму 155 180,0 руб.**), в связи с отсутствием оплаты документы были переданы в отдел юридической службы Администрации для предъявления исковых заявлений письмом от 17.12.2021 № 137-01Исх-12257.

7.3.2. Во исполнение п. 21 в адрес АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» (с учетом начислений на текущую дату) 16.12.2021 направлена претензия № 1065 об оплате задолженности по арендной плате за ЗУ в общем размере **207 538,17 рублей.**

Исходя из дат документов, следует вывод о том, что работа по данным пунктам Представления Комитетом проведена за пределами установленных сроков, а в случае с АО «Волоколамское ПТП РЖКХ» - непосредственно перед началом настоящего контрольного мероприятия.

Таким образом, анализом своевременности и полноты выполнения Комитетом требований

¹⁰ Далее - АСМО

КСО, изложенных в Представлении, по состоянию на 17.12.2021 установлено:

1. Невыполнение в полном объеме п.п. 44-47 Представления.
2. Частичное выполнение отдельных пунктов Представления, с учетом которого Комитетом не выполнены следующие требования:

1) По п.п. 7-8 взыскать с ОАО «Осташевское ПТП ЖКХ» неосновательное обогащение в общем размере **34 106,75 рублей**.

2) По п. 9 – взыскать с Кошелькова А.Ю. неосновательное обогащение в сумме **1 575,37 рублей**.

3) По п.п. 11, 12, 14-17 – взыскать с ПАО «Красногорский завод им. С.А. Зверева» неосновательное обогащение в общем размере **410 138,59 рублей**.

4) По п.п. 18, 22 и 23:
внести в ПК «Аренда» сведения о договорах: №№ 61/2019; 54/2019; 69/2019; 70/2019; 71/2019; 72/2019; 73/2019; 74/2019; 75/2019; 76/2019; 77/2019; 78/2019; 79/2019; 125/2019; 10/2020; 98/2020; 39/2020; 36/2020; 34/2020; 144/2020 и 143/2020;
подписать у арендаторов договоры №№ 61/2019; 54/2019; 70/2019; 10/2020;
обеспечить государственную регистрацию договоров.

Дополнительно КСО обращает внимание Комитета **на необходимость взыскания задолженности по арендной плате по данным договорам.**

5) По п. 25 - исключить из ГКН сведения о земельном участке с кадастровым номером 50:07:007102:413.

6) По п. 26-27 - осуществить государственную регистрацию соглашений о перераспределении:

от 30.05.2019 № 80-п (Гусева О.А., ЗУ 50:07:0030402:2573);
от 30.05.2019 № 81-п (Гусева О.А., ЗУ 50:07:0030402:2570);
от 30.12.2019 № 178-п (Готовцева Л.Е., ЗУ 50:07:0040604:1010);
от 25.06.2019 № 103-п (Шлепнев С.А., ЗУ 50:07:0040604:944).

7) По п.п. 28-29 – взыскать плату за выданные РНР в общем размере **770 592,68 рубля**.

8) По п. 30.4 - взыскать с Петровой А.В. задолженность по арендной плате по договору аренды № 17/2020 на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в сумме **13 030,81 рублей**.

9) По п.п. 32-33 – взыскать с ООО УК «Сычевское ЖКХ», АО «Волоколамское ПТП РЖКХ», ОАО «Осташевское ПТП ЖКХ» и ООО «Осташевское ПТП ЖКХ» задолженность по арендной плате за ЗУ в общем размере **6 202 968,28 рублей**.

10) По п. 34 – взыскать имевшуюся на момент заключения соглашений о расторжении договоров аренды ЗУ задолженность по арендной плате в общем размере **154 375,36 рублей**.

11) По п. 36 – сформировать реестр муниципального имущества Волоколамского городского округа в соответствии с Порядком ведения органами местного самоуправления реестров муниципального имущества, утвержденным приказом Минэкономразвития России от 30.08.2011 № 424.

12) По п. 37 – списать безнадежную к взысканию задолженность.

13) По п. 49.1 – представить в отношении 14-ти граждан, указанных в п. 2 запроса КСО от 25.12.2020 № 137-01-064Исх-257, сведения ГУП МО «МОБТИ» и (или) выписки из ЕГРН о правах отдельного лица на имевшиеся у него объекты недвижимости до и после 01.01.1998 соответственно.

Общий размер не взысканной задолженности и платы за выдачу РНР составил **7 586 787,84 руб.**, из них неосновательное обогащение **439 582,34 рубля**.

Отдельно КСО отмечает, что о необходимости взыскания Комитетом неосновательного

обогащения указывалось Министерством имущественных отношений Московской области при согласовании предоставления земельных участков. Однако, исходя из результатов проверки, проведенной Министерством с 01.05.2021 по 24.05.2021, Комитетом не выполнено 21 решение.

Необходимо отметить, что в условиях дефицита бюджета Волоколамского городского округа, источниками финансирования которого являются кредиты, полнота поступления собственных доходов особенно актуальна. Размер собственных доходов также влияет на возможность выполнения тех или иных муниципальных программ Волоколамского городского округа, а их отсутствие приводит к необходимости снижать финансирование программ.

Анализ причин выполнения требований КСО показал несвоевременность и неполноту принятия должностными лицами Комитета мер по выполнению требований КСО.

Данные факты свидетельствуют о низком уровне исполнительской дисциплины, а также неполноценном выполнении должностными лицами Комитета задач, закрепленных в Положении о Комитете по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа, утвержденном решением Совета депутатов от 11.11.2019 № 7-48, - защита интересов муниципального образования в сфере имущественных и земельных отношений (п. 2.7).

Наряду с этим должностными лицами не в полной мере реализуются полномочия, закрепленные Положением о Комитете, - осуществление контроля за надлежащим выполнением условий договоров аренды и поступлением арендных платежей (п. 3.12); осуществление юридических действий от имени Волоколамского городского округа по государственной регистрации прав (п. 3.17), кадастровому учету (п. 3.18).

В нарушение ст. 16 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Комитетом допущено невыполнение в установленный срок законного представления органа государственного финансового контроля.

8. Возражения или замечания руководителей объектов контрольного мероприятия на результаты контрольного мероприятия:

Письмом председателя Комитета от 27.12.2021 № 137-01Исх-11446 представлена информация об отсутствии замечаний на Акт контрольного мероприятия от 23.12.2021 № 18-21.

9. Выводы:

9.1. Комитетом не обеспечено своевременное выполнение всех требований КСО, изложенных в Представлении № 1-21.

9.2. Относительно выполнения требований Комитетом представлялась противоречивая информация.

9.3. Претензионно-исковая работа по взысканию задолженности в местный бюджет проводится Комитетом не системно, что приводит к несвоевременности поступления платы.

9.4. При наличии оснований и условий Комитетом и Администрацией не осуществляется списание безнадежной к взысканию задолженности.

10. Предложения (рекомендации):

1) Внести председателю Комитета по управлению имуществом администрации Волоколамского городского округа представление по результатам контрольного мероприятия.

2) Направить информацию о результатах контрольного мероприятия в Совет депутатов Волоколамского городского округа, главе Волоколамского городского округа и в Волоколамскую городскую прокуратуру.

Инспектор
Контрольно-счетного органа
Волоколамского городского округа



Т.А. Захарова